



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО
ТРАНСПОРТА**

Ленинградский пр-т, д. 37, корп. 2, Москва,
ГСП-3, 125993, Тел. (499) 231-50-09,
факс (499) 231-55-35, e-mail: rusavia@scaa.ru

12.08.2020 № Исх-33064/02

На № _____ от _____

Руководителям территориальных
органов Росавиации

Руководителям организаций
гражданской авиации

Об организации контроля подготовки
организаций гражданской авиации
к выполнению и обеспечению полетов
в осенне-зимний период 2020 – 2021 годов

В рамках подготовки к обеспечению и выполнению полетов гражданских воздушных судов (далее – ВС) в осенне-зимний период 2020 - 2021 г.г. (далее – ОЗП) необходимо обратить внимание на факторы опасности и связанные с ними риски, которые в предыдущих периодах приводили к авиационным происшествиям и серьезным инцидентам:

1. Обледенение в полете и на земле.

В наибольшей степени факторы опасности, связанные с обледенением, влияют на безопасность полетов вертолетов. Причины авиационных происшествий с вертолетами обусловлены, как правило, таким фактором, как запоздалое принятие решения на выход из зоны обледенения, что приводило к отказам двигателей из-за попадания в газо-воздушный тракт льда или сильному обледенению остекления, что существенно усложняло выполнение посадки на подобранную с воздуха площадку.

Для самолетов наибольшую опасность представляют случаи наземного обледенения. Поэтому следует обращать особое внимание на организацию работ по наземному обслуживанию в части противообледенительной обработки (соблюдение «концепции чистого самолета»).

2. Столкновение с землей в управляемом полете.

Большинство подобных авиационных событий связаны с нарушением или отклонением экипажа ВС от стандартных процедур при выполнении полета, в том числе:

непринятие или несвоевременное принятие решения об уходе на второй круг в условиях потери (отсутствия видимости) наземных ориентиров (например, при попадании в снежный вихрь), а также при наличии или срабатывании

предупреждающей сигнализации об умеренном сдвиге ветра;

продолжение полета по маршруту при отсутствии видимости наземных ориентиров на высоте ниже безопасной с ориентированием только по приемнику системы спутниковой навигации, сознательной установкой на «0» задатчика радиовысотомера (этот фактор опасности в наибольшей степени характерен для полетов на вертолетах).

3. Выкатывание ВС за пределы ВПП при взлете и посадке (как вследствие ошибок летного состава, так и недостатков в содержании летного поля). Посадка вне ВПП. Наличие брустверов на летной полосе, создающих риск повреждения ВС при выкатывании.

4. Потеря управления в полете. Необходимо обратить внимание на авиационные происшествия с вертолетами, имеющими двухлопастной несущий винт (R-44, R-66), связанные с созданием пилотом пониженной перегрузки, приводящей к маховым движениям лопастей (явление, известное как «маст бампинг»). Происходившие по этим причинам происшествия были связаны с несоразмерным отклонением органов управления при попадании в условия ограниченной видимости (влет в облачность) или беспокойной атмосферы (резкие и сильные порывы ветра).

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки авиапредприятий, аэропортов гражданской авиации, оперативных органов единой системы организации воздушного движения (далее – организации ГА) и объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации к работе в ОЗП, направленной на обеспечение безаварийной эксплуатации ВС и другой авиационной техники, в возможных сложных метеорологических условиях (околонулевые температуры наружного воздуха, интенсивные осадки, в том числе в виде ледяного дождя, условия для наземного обледенения ВС), в условиях межсезонного размокания грунтовых аэродромов и площадок, а также миграции птиц, предлагаю:

1. Руководителям (начальникам) территориальных органов Росавиации, организаций ГА центрального подчинения Росавиации:

1.1. Определить сроки (период) подготовки и контроля готовности организаций ГА, находящихся на территории деятельности территориального органа Росавиации, к работе в ОЗП с учетом метеорологических условий, географических, климатических и региональных особенностей, а также срока завершения контроля их готовности до 23.10.2020 (11.11.2020 заседание Комиссии Министерства транспорта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на 2020 год «О готовности объектов транспортного комплекса к работе в осенне-зимний период 2020 - 2021 г.г.»).

1.2. Направить в адрес Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации:

до 31.08.2020 – информацию об установленных сроках (периоде) подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП;

до 03.11.2020 – отчеты с анализом недостатков в деятельности организаций ГА, выявленных в ходе контроля их готовности, и принятых (принимаемых) мерах по их устранению.

1.3. Организацию и проведение подготовки и контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП осуществить в соответствии с положениями Методических рекомендаций по подготовке к сезонной (в осенне-зимний и весенне-летний периоды) эксплуатации воздушных судов и объектов инфраструктуры воздушного транспорта гражданской авиации, утвержденных приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 28.05.2020 № 509-П.

Контроль готовности организаций ГА к работе в ОЗП осуществить выборочно документарно либо совместить с плановыми проверками, проводимыми в целях подтверждения их соответствия требованиям федеральных авиационных правил (выездная проверка).

1.4. В ходе проведения контроля готовности организаций ГА к работе в ОЗП обратить внимание на:

реализацию рекомендаций по предотвращению авиационных событий, предложенных в приказах и директивных письмах Росавиации (информациях по безопасности полетов) по результатам расследований авиационных происшествий и инцидентов, происшедших с ВС ГА в ОЗП, в том числе с учетом сведений, приведенных в приложении 4 «Проблемы безопасности полетов, факторы опасности и необходимые корректирующие действия, указанные в изданных в течение 2018 - 2019 годов приказах Росавиации о реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий» к Анализу состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации в 2019 году;

реализацию требований Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, Руководства по орнитологическому обеспечению полетов в гражданской авиации, утвержденного приказом МГА СССР от 26.12.1988 № 209, и рекомендаций Росавиации по предотвращению авиационных событий, связанных со столкновениями ВС с птицами и дикими животными, предложенных в информациях по безопасности полетов Росавиации;

реализацию мероприятий, направленных на предотвращение авиационных происшествий, связанных с несанкционированным выездом на ВПП (приложение к поручению руководителя Федерального агентства воздушного транспорта от 05.10.2016 № 1.02-16-ПОР), а также на исключение столкновения ВС с земной поверхностью или препятствиями в управляемом полете (CFIT), выкатываний за пределы ВПП при взлете и посадке;

наличие в авиакомпаниях методик выполнения видов полетов и авиационных работ с учетом климатических особенностей, районов их выполнения, выполнения членами экипажей технологии работ и взаимодействия в экипаже с учетом рекомендаций Росавиации, предложенных в Информации по безопасности полетов Росавиации № 3 (письмо от 22.02.2018 № Исх-4239/02);

изложение в Руководстве по производству полетов авиакомпании детально

установленных процедур выполнения полетов в условиях обледенения, опасных явлений погоды, а также мероприятий по CFIT;

реализацию рекомендаций Росавиации, изложенных в Информации по безопасности полетов № 15 за 2019 год (письмо от 30.12.2019 № Исх-47534/02) и Информации по безопасности полетов № 4 за 2020 год (письмо от 30.04.2020 № Исх-18746/02);

выполнение требований Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215 (оценка эффективности функционирования системы управления безопасностью полетов поставщика услуг);

выполнение в аэропортах технологии взаимодействия аэродромной службы с органом ОВД и другими службами, обеспечивающими полеты, при подготовке аэродрома к полетам, обратив особое внимание на предоставление в соответствии с требованиями подпункта з) пункта 1.1.10 приложения «Типовая фразеология» к Федеральным авиационным правилам «Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации» (приказ Минтранса России от 26.09.2012 № 362) и пунктом 2.5 раздела AD 1.2-2 Книги 1 АИП России органу ОВД информации о состоянии ВПП в виде качественной характеристики (расчетное (оценочное) сцепление);

организацию обеспечения транспортной (авиационной) безопасности, в том числе антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области транспортной (авиационной) безопасности;

соблюдение требований Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.2005 № 139, при планировании и выполнении полетов;

соблюдение требований трудового законодательства Российской Федерации (требований охраны труда).

1.5. По результатам проведенных проверок готовности к выполнению и обеспечению полетов в ОЗП провести методические совещания с участием руководителей организаций ГА, на которых обсудить результаты проверок и выработать согласованные меры по устранению замечаний (недостатков), выявленных в ходе проведения проверок.

1.6. Рекомендовать руководителям организаций ГА:

1.6.1. С учетом особенностей деятельности, географических, климатических и региональных особенностей определить перечень необходимых дополнительных мероприятий по подготовке к ОЗП.

1.6.2. В целях предотвращения возникновения очагов пожара в районе аэродрома, на объектах ОрВД, АПСЦ, РПСБ и прилегающих к ним территориях:

провести проверку соблюдения требований пожарной безопасности, состояния и исправности систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, имея в виду, что в соответствии с требованиями статьи 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и персональная ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности возложены на руководителей организаций ГА;

сформировать постоянные группы по контролю за состоянием пожарной безопасности в аэропортах и на объектах ОрВД, АПСЦ и РПСБ;

обеспечить контроль приведения в повышенную готовность служб ПАСОП в аэропортах;

организовать взаимодействие с территориальными подразделениями МЧС России и органами местного самоуправления по эффективному привлечению аварийно-спасательных формирований авиапредприятий к ликвидации очагов пожара.

1.6.3. Обеспечить готовность систем электро-, тепло- и водоснабжения на объектах аэродрома, ОВД, РТОП и связи к работе в ОЗП.

1.6.4. Подготовить соответствующий персонал, оборудование и снаряжение, средства поиска и спасания к работе в ОЗП.

1.6.5. Информировать операторов аэродромов о проблемных вопросах и недостатках в обеспечении безопасности полетов на аэродроме с дальнейшим рассмотрением данных вопросов рабочими группами по безопасности на ВПП;

1.6.6. Операторам аэродромов при подготовке аэродромных покрытий исключить применение в качестве антигололёдных химических реагентов материалов, качество которых не проверено в аккредитованных лабораториях отраслевых научных организаций.

1.6.7. Создать неснижаемые запасы авиационных ГСМ, обеспечивающих бесперебойную работу аэропорта в течение не менее трех суток, противообледенительной жидкости для обработки ВС, гарантирующей возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков, химических реагентов для удаления обледенения с искусственных покрытий аэродромов, гарантирующих возможность работы аэропорта в условиях интенсивного выпадения осадков и льдообразования в течение десяти суток, с целью обеспечения бесперебойной работы в межсезонный период и периоды пиковой интенсивности полетов, а также материально-технических средств для оперативного устранения возможных аварий и неисправностей на объектах ОВД, РТОП и авиационной электросвязи.

Обеспечить ежедекадный доклад в Управление аэропортовой деятельности Росавиации о наличии в аэропортах химических реагентов и противообледенительной жидкости для обработки ВС в течение всего ОЗП.

1.6.8. Осуществить проверку состояния просек воздушных линий централизованного электроснабжения аэродромов (аэропортов).

1.6.9. В соответствии с рекомендациями ИКАО по результатам проверки

Российской Федерации в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности организовать проведение занятий (текущей учёбы) с персоналом служб авиационной безопасности с особым вниманием на знания требований нормативных документов, регламентирующих деятельность в сфере транспортной (авиационной) безопасности, порядка действий при возникновении угрозы совершения или совершении акта незаконного вмешательства, а также знания технологий и инструкций по досмотру:

пассажиров и их ручной клади;

лиц, не являющихся пассажирами и проносимых ими предметов, при входе в охраняемые зоны ограниченного доступа;

груза и почты;

транспортных средств, включая предметы, находящиеся в данных транспортных средствах, которым предоставлен доступ в охраняемые зоны ограниченного доступа;

воздушных судов.

По окончании занятий осуществить проверку знаний в указанных областях специально назначенной комиссией с оформлением протокола.

2. Начальнику Управления инспекции по безопасности полетов до 30.10.2020 подготовить и провести инструктивно-методическое совещание с начальниками отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации и организаций гражданской авиации по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации и рассмотрению наиболее актуальных вопросов подготовки организаций ГА к работе в ОЗП 2020 – 2021 годов (г. Москва).

3. Начальнику Управления организации использования воздушного пространства Росавиации и начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Росавиации, генеральному директору ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» до 01.11.2020 подготовить и провести в формате видеоконференции рассмотрение наиболее актуальных вопросов деятельности по ОрВД и РТОП, обобщению опыта работы и разработке профилактических мероприятий по обеспечению безопасности воздушного движения в ОЗП 2020 – 2021 годов.

4. Начальнику Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Росавиации подготовить и до 10.11.2020 провести в формате видеоконференции методическое совещание с директорами ФКУ «РПСБ», ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС», начальниками координационных центров ФКУ «АПСЦ», ФБУ «Служба ЕС АКПС» по вопросам подготовки поисково-спасательных формирований к работе в ОЗП 2019 – 2020 годов, организации взаимодействия и координации действий при проведении поисково-спасательных операций (работ) в зонах ответственности с использованием средств автоматизации.

5. Директорам ФКУ «АПСЦ» и ФКУ «РПСБ» во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления предусмотреть выделение персонала региональных

поисково-спасательных баз для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.



А.В. Нерадько

Штирц Владимир Александрович
(499) 231 67 26